

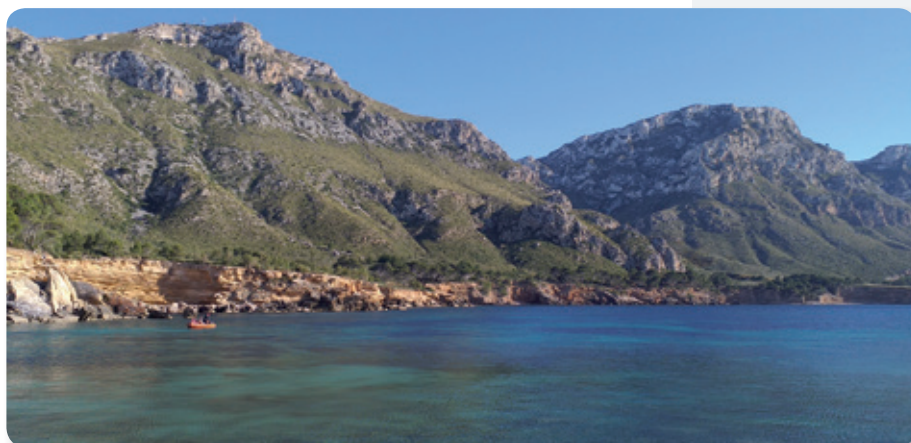
OBJETIVO: GESTIONAR 800.000 TONELADAS ANUALES DE RESIDUOS DE OTRA MANERA

BALEARES ERA LA ÚNICA COMUNIDAD AUTÓNOMA QUE NO TENÍA LEY DE RESIDUOS. RECIENTEMENTE EL PARLAMENT DE LAS ILLES BALEARS HA APROBADO LA LEY DE RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS DE LAS ILLES BALEARS. UN DOCUMENTO PIONERO A NIVEL ESPAÑOL, DEL QUE SE HAN HECHO ECO OTROS PAÍSES, QUE PROHÍBE LOS PLÁSTICOS DE UN SOLO USO; FIJA COTAS PARA LA PREVENCIÓN DE RESIDUOS Y LA PREPARACIÓN PARA LA REUTILIZACIÓN, ASÍ COMO EL PAGO POR GENERACIÓN COMO HERRAMIENTA MÁS EFECTIVA PARA INCREMENTAR EL RECICLAJE Y COSTEAR LOS SERVICIOS RELACIONADOS CON LA GESTIÓN DE RESIDUOS.

La primera Ley de Residuos y Suelos Contaminados de las islas fue aprobada hace unas semanas por el Parlament de les Illes Balears con medidas pioneras a nivel estatal, que pretenden luchar contra una problemática que causa estragos ambientales, como el abandono de residuos en el medio natural. Así, la Ley 8/2019, de 19 de febrero, de residuos y suelos contaminados de las Islas Baleares establece objetivos ambiciosos en el campo del reciclaje, la reutilización, la prevención de residuos, el despilfarro alimentario, eliminación de los artículos de un solo uso...

“Los objetivos que ha marcado la normativa van más allá de los establecidos por la Comisión Europea y se pretende que, con su aplicación, en 2021 se haya reducido un 10 % de los residuos generados respecto de 2010, y un 20 % en 2030. Para ello, será necesario sustituir con alternativas más sostenibles muchos de los productos de plástico de un solo uso, como las vajillas de plástico, las pajitas para bebidas, los bastoncillos de las orejas y los palillos para caramelos”, explica Vicenç Vidal, conseller de Medio Ambiente, Agricultura y Pesca del Govern de les Illes Balears. A estos productos se han añadido -teniendo en cuenta, así, algunas de las más de 800 aportaciones que ha tenido el Anteproyecto de Ley durante el periodo de exposición pública- las bandejas destinadas a empaquetar productos alimentarios, que deberán ser compostables a partir de 2021, o los aros de plástico que sujetan paquetes de latas o botellas de bebidas, que deberán ser de material biodegradable a partir del mismo año.

La desaparición de las bolsas de plástico de un solo uso, recogida en la ley, también ha sido avalada por la Estrategia del plástico presentada por la Comisión Europea. A partir del 1 de enero de 2021 sólo se permitirá la distribución de bolsas de plástico compostables muy ligeras, siempre que se destinen únicamente a productos alimentarios para prevenir el desperdicio y/o por cuestiones de higiene o seguridad. A partir del mismo año se deberá evitar la venta de productos que contengan micropásticos o nanopásticos y las versiones no reutilizables de encendedores, maquinillas de afeitar, cartuchos y tóners de impresora y fotocopiadora.



TARGET: TO MANAGE 800,000 TONNES OF WASTE PER ANNUM IN A DIFFERENT WAY

BALEARES WAS THE ONLY AUTONOMOUS COMMUNITY LACKING A WASTE ACT. RECENTLY, THE PARLIAMENT OF THE BALEARIC ISLANDS PASSED THE BALEARIC ISLANDS WASTE AND CONTAMINATED LANDS ACT. THIS PIONEERING LEGISLATION AT NATIONAL LEVEL IN SPAIN, WHICH HAS BEEN ECHOED IN OTHER COUNTRIES, PROHIBITS SINGLE-USE PLASTICS AND SETS QUOTAS FOR WASTE PREVENTION AND PREPARATION FOR REUSE. IT ALSO ESTABLISHES A “PAY-AS-YOU-THROW” SYSTEM, AS THE MOST EFFECTIVE TOOL TO INCREASE RECYCLING RATES AND PAY FOR SERVICES ASSOCIATED WITH WASTE MANAGEMENT.

The first Balearic Islands Waste and Contaminated Lands Act was passed a few weeks ago by the Parliament of the Balearic Islands. The legislation features pioneering measures in Spain, which seek to combat problems that cause environmental havoc, such as littering in the natural environment. Balearic Islands Act 8/2019, of February 19, on Waste and Contaminated Lands sets ambitious targets in the areas of recycling, reuse, waste prevention, food waste, prohibition of single-use products...

“The targets set out in the new legislation go further than those established by the European Commission. The aim is that, by 2021, waste generated will have been reduced by 10% with respect to 2010, through the implementation of these targets, and by 20% by 2030. To achieve this, it will be necessary to substitute many single-use plastic products with more sustainable alternatives. These include plastic crockery, drinking straws, cotton swabs for ears, and lollipop sticks”, explains Vicenç Vidal, regional minister of the Environment, Agriculture and Fisheries of the Government of the Balearic Islands. Other products have been added to these as a result of over 800 contributions to the Draft Bill during the period of public consultation, including trays used to package food products, which must be compostable by 2021, and the plastic six-pack rings used for cans or bottles of beverages, which will have to be made of biodegradable material by 2021.

The disappearance of single-use plastic bags, provided for in the Act, has also been endorsed by the European Strategy for Plastics presented by the European Commission. By January 1, 2021, only very light compostable plastic bags will be permitted, provided that they are used exclusively for food products to prevent waste and/or for questions of hygiene or safety. By the same year, it will be mandatory to prevent the sale of products containing microplastics or nano-plastics, and non-reusable lighters, shaving razors, and printer and photocopier ink and toner cartridges.

By the same year of 2021, disposable capsules for coffee, teas, broths and other products used in coffee makers will have to either be made of compostable materials or be easily recyclable. Moreover, manufacturers and distributors of wet wipes placed on the market in the Balearic Islands will have to include information on the effects of these products on the environment. Similarly, municipal by-laws will have to include measures to prevent and minimise littering on beaches, including cigarette ends and packaging waste.

En el mismo horizonte de 2021, las cápsulas desechables de café, infusiones, caldos y otros utilizadas en cafeteras se deberán fabricar con materiales compostables o fácilmente reciclables. Además, los fabricantes o distribuidores de toallitas que se ofrecen en el mercado en Baleares deberán incorporar información sobre los efectos de estos productos en el medio ambiente. Asimismo, las ordenanzas municipales deberán incorporar medidas de prevención y minimización del abandono de residuos en las playas, como las colillas de tabaco o los envases.

Para cumplir los objetivos, la Ley prevé también una racionalización en el uso de los envases, por lo que se deberán implicar tanto las instituciones públicas como los establecimientos privados. Así, se promoverá la instalación de fuentes de agua potable o el suministro en envases reutilizables y se prohibirá la distribución de bebidas en envases de un solo uso en las instituciones públicas. En los eventos públicos que cuenten con apoyo de las administraciones deberán implantar alternativas a la venta y distribución de bebidas envasadas y de vasos desechables. Por otra parte, los establecimientos de hostelería y restauración siempre ofrecerán a los clientes la posibilidad de consumir agua no envasada apta para el consumo humano, de manera gratuita y complementaria.

Estos objetivos de reducción en la generación de residuos se medirán basándose en los kilogramos por habitante y año, que se calcularán de acuerdo con el índice de presión humana y no con la población de derecho, como hasta ahora.

Otros conceptos

La Ley también establece un límite máximo del 5 % en la fracción orgánica de residuos municipales (ampliable al 10 % en municipios más grandes como Palma) así como la obligatoriedad que tienen las tasas y tarifas de costear el 100 % del coste efectivo de la recogida, tratamiento, tareas administrativas, comunicación, todo ello relacionado con los residuos. Todo ello encaminado a desarrollar un sistema de pago por generación, es decir, quién genere más residuos pagará más. En las ordenanzas fiscales que regulan las tarifas a aplicar, deberán tener en cuenta sistemas para incentivar la recogida selectiva en alquiler vacacional; tarifas diferenciadas y reducidas para el impulso de compostaje y en casos de compostaje doméstico y/o comunitario; buenas prácticas de preparación para la reutilización.



In order to achieve compliance with the targets, the legislation also provides for rationalisation in the use of packaging, and both public institutions and private establishments will have to play their part in this issue. The installation of drinking water fountains and the supply of reusable containers will be promoted, and the distribution of beverages in single-use containers will be banned in public institutions. Public events held with the support of public authorities will have to implement alternatives to the sale and distribution of packaged drinks and disposable glasses. Moreover, hotels and restaurants will have to provide customers with the option of consuming non-packaged drinking water, free of charge.

These waste reduction targets will be measured in terms of kilograms per capita per annum, and will be calculated in accordance with “human pressure” rather than the De Jure Population, as has been the case till now.

Other concepts

The Act sets a maximum limit of 5 % on the organic fraction of municipal solid waste (which can be increased to 10 % in larger municipalities, such as Palma). It also makes it mandatory for charges and fees to cover 100 % of the real cost of collection, treatment, administrative tasks, and communication associated with waste management. The aim is to develop a pay-as-you-throw system, i.e., the more waste one generates, the more one pays. Local tax regulations governing the fees to be implemented must take into account holiday rental systems to encourage selective collection. Differentiated and lower fees must be charged to promote composting, domestic composting or composting organised by communities of owners, and best preparation for reuse practices.



In order to help local councils on the islands, the Government of the Balearic Islands will shortly initiate a call for project proposals. Selected projects will be funded by a 1.4-million-euro package of subsidies. The aim is to implement recycling, waste prevention and reduction projects for the purpose of helping local councils to meet the targets set out in the different legislation. The Regional Government will also subsidise the adaptation of selective collection centres (puntos limpios) to the provisions of Royal Decree 110/2015, of February 20, on waste electrical and electronic equipment, as well as hazardous waste legislation. The Regional Government is also committed to a capillary system for the collection of special and hazardous waste, through the financing of mobile selective collection units.

Para poder ayudar a los consistorios de las islas, el Govern de les Illes Balears convocará en breve un paquete de subvenciones de 1,4 millones de euros. El objetivo será el de implantar proyectos de reciclaje, prevención de residuos y reducción, con la finalidad de facilitar a los ayuntamientos lleguen a los objetivos establecidos en la diferente normativa. Además, subvencionarán la adaptación de los puntos limpios al Real Decreto 110/2015, de 20 de febrero, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos así como a la normativa de residuos peligrosos. Además, apuesta por la recogida capilar de residuos especiales y peligrosos mediante la financiación de puntos limpios móviles.



Objetivos de la Ley

- Reducir un 10 %, antes de 2021, y un 20 %, antes de 2030, la generación de residuos respecto al año 2010, basándose en los kilos por habitante y año calculados de acuerdo con el índice de presión humana (IPH)
- Aumentar, antes de 2021, como mínimo hasta un 50 % en peso y para cada fracción, la preparación para la reutilización y el reciclaje conjuntamente de materiales como papel, metales, vidrio, plástico y bioresiduos de los residuos domésticos y comerciales. Este porcentaje tendrá que ser de un 65 % en 2030.
- Reciclar como mínimo, antes de 2030, un 75 % de los residuos de envases no industriales, entendiendo como tal la valorización material de los generados.
- Aumentar, antes de 2021, hasta al menos un 70 % del peso, la preparación para la reutilización, el reciclaje y la valorización material de los residuos no peligrosos de la construcción y la demolición.
- Llegar, antes de 2025, al objetivo del 3 % de preparación para la reutilización del total de residuos domésticos gestionados y un 5 % en el año 2030.
- Reducción hasta un 50 % el despilfarro alimentario para el año 2030 en comparación con el año 2020.
- En cuanto a residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, a los objetivos mínimos anuales de recogida separada fijados por el Estado.
- Establecer un porcentaje máximo del 10 % antes de 2030, en eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.
- Llegar, en 2030, a los siguientes objetivos de reutilización de envases de bebida en el canal HORECA: 40 % de reutilización en aguas emvasadas, 80 % en cervezas y 70 % en bebidas refrescantes.

El índice de presión humana

El índice de presión humana (IPH) pretende complementar la información que se desprende de las cifras oficiales de población. En este sentido, diferenciándose de los resultados arrojados tanto de los censos demográficos como del padrón municipal o las estimaciones de población actual publicadas por el Instituto Nacional de Estadística, operaciones que se centran únicamente en la población residente, el IPH estima la carga demográfica real que soporta un territorio en un período determinado. Además, dadas las fuentes estadísticas en las que se basa el cálculo del IPH, la desagregación temporal del IPH es la diaria. En una comunidad esencialmente turística, donde el número de personas presentes se diferencia significativamente respecto de su población residente, el conocimiento de la carga demográfica real puede ayudar a la correcta planificación y gestión de aquellos recursos dedicados a satisfacer las necesidades sociales de su población.



Lluís Amengual Llabrés

Licenciado en Ciencias Ambientales
Bachelor of Environmental Sciences

Objectives of the Act

- To reduce, by 10 % by 2021, and 20 % by 2030, waste generation with respect to 2010, based on kilos per capita per annum calculated in accordance with the human pressure index (IPH)
- To increase, by 2021, to a minimum of 50 % in weight and for each fraction, preparation for reuse and recycling, taken as a whole, for materials such as paper, metals, glass, plastic, and biowaste from domestic and commercial waste. This target will increase to 65 % by 2030.
- To recycle, by 2030, a minimum of 75 % of non-industrial packaging waste, understanding recycling to mean material recovery of the waste generated.
- To increase by 2021, to a minimum of 70 % in weight, preparation for reuse, recycling and material recovery of non-hazardous construction and demolition waste.
- To achieve, by 2025, the target of 3 % for preparation for reuse of all domestic waste managed, and the target of 5 % by 2030.
- To reduce food waste by 50 % by 2030 with respect to 2020.
- To achieve the minimum targets set by the Spanish State for the separate collection of waste electrical and electronic equipment.
- To establish a maximum of 10 %, by 2030, for the disposal of waste in landfills.
- To achieve the following beverage container reuse targets in the hotel, restaurant and bar sector by 2030: 40 % for water, 80 % for beer and 70 % for soft drinks.

Human pressure index

The human pressure index (IPH) seeks to complement the information provided by official population figures. In this regard, unlike the results provided by demographic censuses, such as the municipal register or current population estimates published by the Spanish National Statistics Institute, which only focus on the resident population, the IPH estimates the real demographic burden borne by a territory in a given period. Moreover, given the statistical sources on which the calculation of the IPH is based, this calculation is carried out on a daily basis. In an essentially tourism-based community, where the number of people present differs significantly from the resident population, knowledge of the real demographic burden can facilitate correct planning and management of resources dedicated to satisfy the social needs of the population.