

EL NUEVO REGLAMENTO DE LA UE SOBRE REQUISITOS MÍNIMOS PARA LA REUTILIZACIÓN DEL AGUA: UN PASO HACIA LA ECONOMÍA CIRCULAR DE LOS RECURSOS HÍDRICOS

EL NUEVO REGLAMENTO SOBRE REQUISITOS MÍNIMOS PARA LA REUTILIZACIÓN DEL AGUA SE DESARROLLA CON EL FIN DE UTILIZAR LAS AGUAS REGENERADAS DE FORMA SEGURA PARA EL MEDIO AMBIENTE, LA SALUD HUMANA Y ANIMAL Y ESTABLECE LAS OBLIGACIONES Y CRITERIOS DE LOS OPERADORES DE LAS ESTACIONES REGENERADORAS DE AGUA. ADEMÁS, IMPONE A LOS ESTADOS MIEMBROS IMPLANTAR UN RÉGIMEN SANCIONADOR, CUYAS SANCIONES DEBERÁN SER EFECTIVAS, PROPORCIONADAS Y DISUASORIAS PARA QUIEN INCUMPLA LAS OBLIGACIONES APLICABLES EN LA MATERIA.

La eficiencia en el uso del agua mediante su reutilización contribuye al uso sostenible y la protección de los recursos hídricos, constituyendo un método alternativo de suministro de agua con menor impacto ambiental que los trasvases de agua o la desalinización. Estamos ante una práctica de carácter eminentemente circular, que en el ámbito agrícola facilita, a su vez, la recuperación de los nutrientes presentes en las aguas urbanas depuradas, devolviendo de este modo nutrientes como el nitrógeno, el fósforo o el potasio a los ciclos biogeoquímicos naturales, reduciendo la necesidad de aplicaciones complementarias de abonos inorgánicos.

Actualmente, los recursos hídricos están sometidos a estrés y esta situación tiende a empeorar debido al cambio climático. Ante este exigente escenario, hasta el punto que en 2030 la mitad de las cuencas de los ríos europeos podrían sufrir escasez de agua, la UE ha aprobado un Reglamento sobre requisitos mínimos para la reutilización del agua, con la finalidad de utilizar aguas regeneradas de forma segura para el medio ambiente, la salud humana y animal.

Esta normativa, sin duda, promueve la economía circular y tiende al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, en particular el objetivo nº 6 de garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos, así como un aumento sustancial en la regeneración y la reutilización segura del agua a nivel mundial, con objeto de contribuir al logro del objetivo de desarrollo sostenible nº 12 sobre producción y consumo responsables.

En cuanto a su alcance, señalar que este Reglamento:

- Se aplica a las aguas regeneradas obtenidas de aguas residuales que se hayan recogido en sistemas colectores, se hayan tratado en estaciones depuradoras de aguas residuales urbanas de conformidad con la Directiva 91/271/CEE y hayan recibido un tratamiento ulterior, bien en una estación depuradora de aguas residuales urbanas, bien en una estación regeneradora de aguas, para cumplir los parámetros que figuran en su anexo I.
- Si bien se centra en el uso agrícola, específicamente para 4 categorías de cultivo, ello no impide que los Estados miembros puedan permitir el uso de aguas regeneradas para otros fines, como los industriales, recreativos o ambientales, siempre que se asegure un elevado nivel de protección ambiental y de la salud humana y animal, y según se considere necesario en función de las circunstancias y necesidades nacionales, como es el caso de España mediante el Real Decreto 1620/2007, de 7 de diciembre, por el que se establece el régimen jurídico de la reutilización de las aguas depuradas, en donde se recogen 14 usos agrupados en 5 categorías: urbano, agrícola, industrial, recreativo y ambiental.

NEW EU REGULATIONS ON MINIMUM WATER REUSE REQUIREMENTS: A STEP TOWARDS THE CIRCULAR ECONOMY IN THE AREA OF WATER RESOURCES

THE NEW REGULATION ON MINIMUM REQUIREMENTS FOR WATER REUSE SEEKS TO FACILITATE THE USE OF RECLAIMED WATER IN SUCH A WAY AS TO ENSURE ITS SAFETY IN TERMS OF ENVIRONMENTAL PROTECTION, AND HUMAN AND ANIMAL HEALTH. THE REGULATION SETS OUT OBLIGATIONS AND CRITERIA FOR WATER RECLAMATION PLANT OPERATORS, WHILST ALSO MAKING IT COMPULSORY FOR MEMBER STATES TO ESTABLISH A PENALTY SYSTEM FOR FAILURE TO COMPLY WITH THESE OBLIGATIONS. THE PENALTIES APPLIED SHOULD BE EFFECTIVE, PROPORTIONATE AND DISSUASIVE.

Efficient water reuse contributes to the sustainability and protection of water resources. It constitutes an alternative source of water with a lower environmental impact than water transfers or desalination. Water reuse is an eminently circular practice. In agriculture, it enables the recovery of the nutrients in treated urban wastewater, thereby returning nitrogen, phosphorus and potassium to natural biochemical cycles. This reduces the need for the complementary application of inorganic fertilisers.

Water resources are currently under stress, a situation which is becoming worse due to climate change. Given a scenario in which half of European river basins could suffer from water scarcity by 2030, the EU has passed a Regulation on minimum requirements for water reuse. The aim is to facilitate the use of reclaimed water in such a way as to ensure its safety in terms of environmental protection, and human and animal health.

This Regulation will undoubtedly promote the circular economy and achievement of the United Nations 2030 Agenda Sustainable Development Goals (SDG), particularly SDG 6, which seeks to ensure access to water and sanitation for all. It will also facilitate a substantial increase in safe water reclamation and reuse worldwide, thus contributing to the achievement of SDG 12 on responsible production and consumption.

With respect to scope:

- The Regulation is applicable to reclaimed water obtained from wastewater that has been collected in collecting systems and treated in urban wastewater treatment plants in accordance with Directive 91/271/EEC, and subsequently undergoes further treatment, either in the urban wastewater treatment plant or in a water reclamation plant, to meet the parameters set out in Annex I of the Regulation.
- Although it focuses on agricultural use, specifically for 4 categories of crop, the Regulation does not prevent Member States from permitting the use of reclaimed water for other purposes, such as industrial, recreational or environmental applications, provided that a high level of environmental, and human and animal health protection is ensured, and in accordance with what is considered necessary depending on national circumstances and needs. This is the case in Spain, where Royal Decree 1620/2007, of December 7, establishes the legal criteria for the reuse of treated wastewater. This legislation sets out 14 uses for such water in 5 categories: urban, agricultural, industrial, recreational and environmental reuse.



- No se aplica a las aguas residuales industriales biodegradables procedentes de instalaciones que pertenezcan a los sectores industriales enumerados en el anexo III de la Directiva 91/271/CEE*, a menos que las aguas residuales provenientes de dichas instalaciones entren en un sistema colector y estén sometidas a un tratamiento en una estación depuradora de aguas residuales urbanas.
- Faculta la posibilidad que un Estado miembro pueda decidir que no es adecuado reutilizar aguas para riego agrícola en una o varias sus demarcaciones hidrográficas o en partes de estas, atendiendo a diversos condicionantes (como geográficos, climáticos, presiones sobre las masas de agua, entre otros), decisión que deberá ser comunicada a la Comisión y que será revisable en atención a las proyecciones del cambio climático y a las estrategias nacionales de adaptación al cambio climático, y al menos cada seis años atendiendo a los planes hidrológicos de cuenca.

Respecto al operador de las estaciones regeneradoras de aguas, deberá obtener un permiso, a solicitar con el resto de partes responsables en el sistema de reutilización del agua, incluidos en su caso los usuarios finales, en cuya virtud se garantizará que las aguas regeneradas para riego agrícola cumplen unos requisitos mínimos de calidad así como cualquier otra condición establecida por la autoridad, de tal modo que si se observan tales condicionantes para su suministro (punto de cumplimiento) su responsabilidad respecto a la calidad de las aguas finaliza y se traslada la misma al siguiente usuario.

Dicha habilitación estará basada en un plan de gestión del riesgo del agua regenerada y especificará, entre otros elementos, la cla-

- The Regulation is not applicable to biodegradable industrial wastewater from facilities belonging to industrial sectors set out in Annex III of Directive 91/271/EEC*, unless the wastewater from these plants enters a collecting system and undergoes treatment in an urban wastewater treatment plant.
- A Member State may decide that it is not appropriate to reuse treated urban wastewater for agricultural irrigation in one or more of its river basin districts, or in parts of river basin districts, taking into account certain constraints (such as geographic and climatic conditions, pressure on water masses, and others). Such a decision must be communicated to the Commission and should be reviewed at least once every six years, taking account of climate change forecasts, national strategies to adapt to climate change and river basin management plans.

Water reclamation plant operators must apply for and obtain a permit, as must all other parties responsible for the water reuse system, including, where appropriate, end users. This permit will guarantee that reclaimed water for agricultural uses complies with the minimum quality standards and any other conditions established by the authority. It shall be verified that the reclaimed water complies with the conditions set out in the permit or authorisation, at the point of compliance. At this point the responsibility of the water reclamation plant operator will end and this responsibility will be transferred to the next user.

se o clases de calidad de las aguas regeneradas y el uso agrícola permitido; el lugar de utilización; las estaciones regeneradoras de aguas y la producción anual de aguas regeneradas; los requisitos mínimos de calidad y control del agua y demás de carácter adicional que pueden referirse a la presencia de metales pesados, plaguicidas, subproductos de la desinfección, productos farmacéuticos, otras sustancias de preocupación emergente, como los microcontaminantes y los microplásticos, o la resistencia a los antimicrobianos; la adopción de medidas preventivas; el período de validez; el punto de cumplimiento, determinándose las responsabilidades de gestión del riesgo que atañen al operador de la estación regeneradora de aguas y a otras partes responsables.

Este permiso, a fin de garantizar un planteamiento global para afrontar los posibles riesgos para el medio ambiente y para la salud humana y la sanidad animal, deberá tener en cuenta los requisitos establecidos en otra legislación de la Unión aplicable, concretamente, la referida a:

- La utilización de los lodos de depuradora en agricultura, nitratos procedentes de fuentes agrarias, seguridad alimentaria, higiene de los productos alimenticios, higiene de los piensos, límites máximos de residuos de plaguicidas en alimentos y piensos de origen vegetal y animal, SANDACH.
- Criterios microbiológicos aplicables a los productos alimenticios, contenido máximo de determinados contaminantes en los productos alimenticios, muestras y unidades exentas de los controles veterinarios en la frontera en virtud de la misma.
- Normas de calidad ambiental en el ámbito de la política de aguas, de las aguas destinadas al consumo humano, de las aguas de baño y de las aguas subterráneas.
- Evaluación de impacto ambiental.

La referida autorización será revisada periódicamente y actualizada si se produce un cambio sustancial de capacidad, una modernización del equipo, se incorporan nuevos equipos o procesos, o si se dan cambios en las condiciones climáticas o de otro tipo que afecten de manera significativa al estado ecológico de las masas de aguas superficiales.

El cumplimiento de las condiciones de este permiso será controlado por las autoridades competentes, que podrán exigir en caso de incumplimiento a los responsables que adopten las medidas necesarias para garantizar la conformidad de las aguas regeneradas, debiendo suspenderse su suministro cuando el incumplimiento cree un riesgo importante para el medio ambiente o la salud humana y la sanidad animal.

Por último, señalar que el Reglamento impone a los Estados miembros el establecimiento de un régimen sancionador, cuyas sanciones deberán ser efectivas, proporcionadas y disuasorias para quien incumpla las obligaciones aplicables en la materia.

*Industrialización de la leche, productos elaborados del sector hortofrutícola, elaboración y embotellado de bebidas sin alcohol, industrialización de la patata, industria cárnica, industria cervecera, producción de alcohol y de bebidas alcohólicas, fabricación de piensos a partir de productos vegetales, fabricación de gelatina y de cola a partir de cueros, pieles y huesos, almacenes de malta e industrialización del pescado.

The application permit or authorisation shall be based on the Water Reuse Risk Management Plan and shall include, amongst other elements, the following: the quality class(es) of the reclaimed water and allowed agricultural use, the place of use, the reclamation plant or plants and the estimated yearly volume of reclaimed water to be produced; the minimum requirements for water quality and monitoring, and additional requisites that may refer to the presence of heavy metals, pesticides, by-products of disinfection, pharmaceuticals, other emerging substances of concern, such as micro-pollutants and microplastics, or anti-microbial resistance; the period of validity; the point of compliance, determining the risk management responsibilities corresponding to the water reclamation plant operator and other responsible parties.

In order to guarantee a holistic approach to addressing potential risk for the environment and human and animal health, this permit should take account of the requirements set out in other applicable EU legislation, and specifically requirements referring to:

- The use of sewage sludge in agriculture, nitrates from agricultural sources, food safety, foodstuff hygiene, animal feed hygiene, maximum residue levels of pesticides in or on food and feed of plant and animal origin, animal by-products not intended for human consumption.
- microbiological criteria for foodstuffs, maximum levels for certain contaminants in foodstuffs, certain samples and items exempt from veterinary checks at the border.
- Environmental quality standards in the area of water policy, for water intended for human consumption, bathing water and groundwater.
- Environmental impact assessment.

The authorisation will be reviewed periodically and updated in the event of substantial changes in capacity, modernisation of equipment, the incorporation of new equipment or processes, changes in climate conditions or changes of any other type that significantly change the ecological status of surface water bodies.

Compliance with the conditions of this permit will be verified by the competent authorities. In the event of non-compliance, the competent authority shall require the responsible party to adopt the necessary measures to restore compliance without delay and suspend the supply of reclaimed water in cases where non-compliance creates a significant risk to the environment, or human or animal health.

The Regulation also obliges Member States to establish a penalty system for failure to comply with the obligations set out in the permit. The penalties applied should be effective, proportionate and dissuasive.

* Milk-processing, manufacture of fruit and vegetable products, manufacture and bottling of soft drinks, potato-processing, meat industry, breweries, production of alcohol and alcoholic beverages, manufacture of animal feed from plant products, manufacture of gelatine and of glue from hides, skin and bones, malt-houses, and fish-processing industry.



Christian Morron Lingl

Abogado de Terraqui, Bufete de abogados especializado en derecho ambiental
Lawyer at Terraqui, law firm specialising in environmental law