

LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA ESPAÑOLA SERÁ EN CÍRCULO

CON LA APROBACIÓN DE LA ESTRATEGIA ESPAÑOLA DE ECONOMÍA CIRCULAR, NUESTRO PAÍS APUESTA POR UN NUEVO MODELO DE CRECIMIENTO BASADO EN UN DESARROLLO SOSTENIBLE. ENTRE SUS LÍNEAS MAESTRAS SITUÁ AL ECODISEÑO COMO ASPECTO CLAVE EN LA CADENA DE VALOR DEL RECICLAJE.

El Consejo de Ministros aprobó el pasado 5 de junio la Estrategia Española de Economía Circular (EEEC). Esta iniciativa se remonta nada menos que a septiembre de 2017, cuando Isabel García Tejerina, en aquel entonces ministra de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente, presentó una estrategia homónima e impulsó la firma de un "Pacto por una economía circular", al que FER y otros muchos agentes económicos y sociales se adhirieron con la esperanza de transformar el actual modelo de crecimiento lineal en uno circular.

Casi tres años después, y varias elecciones generales mediante, al fin el ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITECO), dirigido por Teresa Ribera, da luz verde a una estrategia que se alinearán con los nuevos planes de la Comisión Europea, enmarcados bajo el Pacto Verde Europeo que, a su vez, incluye un Plan de Acción de Economía Circular.

La grave crisis sanitaria provocada por la COVID-19 no debe dejar en segundo plano esta gran noticia para España, sino, al contrario: debería convertirse en una coyuntura clave ahora que tanto escuchamos hablar sobre la reconstrucción de nuestra economía. Así, mientras gurús económicos de diferentes ideologías pronostican un crecimiento en "U" o en "V", ligado siempre al actual modelo económico lineal, si se consigue materializar la EEEC, el crecimiento será en círculo, o lo que es lo mismo, nuestro país recuperará la senda del crecimiento anteponiendo la protección del medio ambiente, garantizando la salud de las personas, reduciendo el uso de recursos naturales no renovables y reutilizando en el ciclo de producción los materiales contenidos en los residuos como materias primas secundarias.

Partiendo de la premisa de que las cifras de población estimadas para 2050 nos remiten a que harían falta casi tres planetas Tierra para proporcionar los recursos naturales necesarios para mantener los modos de vida actuales, tal y como señala la EEEC, los escenarios y proyecciones realizados por entidades como la Fundación Ellen MacArthur, el Foro Económico Mundial o la Agencia Europea del Medio Ambiente indican que de aquí a 2030 la economía circular puede generar un beneficio de 1,8 billones de euros en la Unión Europea, lo que supone 0,9 billones más que el actual modelo de economía lineal.

Ecodiseño

En lo que a la industria del reciclaje se refiere, la EEEC, además de incluir la gestión de residuos dentro de los ejes de actuación, supone la culminación a muchas reivindicaciones del sector recuperador que hasta la fecha parecían haber caído en saco roto. Además de la aplicación de la jerarquía de residuos, la estrategia impulsará el ecodiseño. Este hecho rompe con el círculo vicioso generado a la hora de tratar los diferentes flujos de residuos en las plantas de tratamiento, a las que llegan mezclas complejas que, con las técnicas actuales, impiden reciclar diversos materiales.

Además, ligado al ecodiseño, se incorpora la promoción de nuevos sistemas de diseño y concepción de productos orientados a satisfacer la demanda, pero que tienen en consideración factores como alargar la vida útil, la reparabilidad y la reducción de la obsolescencia de di-

THE RECOVERY IN SPAIN WILL BE CIRCULAR

WITH THE RATIFICATION OF THE NEW SPANISH CIRCULAR ECONOMY STRATEGY, SPAIN HAS COMMITTED TO A NEW MODEL OF GROWTH BASED ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT. ONE OF THE MOST IMPORTANT STRATEGY LINES MAKES ECODSIGN A KEY ELEMENT OF THE RECYCLING VALUE CHAIN.

The Spanish Cabinet ratified the Spanish Circular Economy Strategy (EEEC) on June 5. The initiative dates all the way back to September 2017, when the then Minister of Agriculture, Fisheries, Food and Environmental Affairs, Isabel García Tejerina, presented a strategy of the same name and promoted the "Circular Economy Pact", which was endorsed by FER and many other economic actors who shared a desire to transform the current linear economic model into a circular model.

Almost three years, and several general elections, later, the Ministry of Ecological Transition and Demographic Challenge (MITECO), led by Teresa Ribera, has given the green light to a strategy that will dovetail with the new plans of the European Commission, in the form of the European Green Deal, which also includes a Circular Economy Action Plan.

The serious health crisis caused by COVID-19 should not take the limelight from this excellent news for Spain. On the contrary, the Strategy should be regarded as vital at a time when we are listening to so much talk about the reconstruction of our economy. Therefore, while economic gurus of different ideologies are forecasting "U" and "V" shaped economic recovery curves, and always in the context of the current linear economic model, implementation of the EEEC would result in circular growth. In other words, Spain would recover a path to growth that puts the emphasis on environmental protection, human health, lower consumption of unrenovable natural resources, and the reuse of materials contained in waste as secondary raw materials in the production cycle.

The EEEC indicates that we would need almost three planet Earths to provide the natural resources to maintain today's lifestyle for the estimated world population in 2050. Based on this premise, the scenarios and forecasts made by organisations such as the Ellen MacArthur Foundation, the World Economic Forum and the European Environment Agency indicate that between now and 2030, the circular economy could generate profits of 1.8 billion euro in the EU, i.e., 0.9 billion euro more than the current linear economic model.

Ecodesign

With respect to the recycling industry, apart from including waste management as a pillar of action, the EEEC, represents the culmination of many demands made by the recovery sector which, until now, had apparently fallen on deaf ears. In addition to applying the waste hierarchy, the strategy will drive ecodesign and, thus, break the vicious circle of different waste streams arriving at treatment plants in complex mixes that prevent the recycling of many materials with currently available technologies.

The Strategy promotes new product concept and design systems that seek to satisfy



chos productos; la incorporación del concepto de servicio asociado al producto; la promoción de la sostenibilidad en el empleo de los recursos naturales, especialmente a través de la valorización de residuos/subproductos, desarrollando el mercado de las materias primas secundarias y su reintroducción/reutilización en los sistemas productivos, y la búsqueda de sinergias con nuevos programas de colaboración público-privada en los ámbitos de la eficiencia energética, producción sostenible o las factorías del futuro.

Precisamente, otro aspecto sumamente importante de esta estrategia es el desarrollo e impulso de un mercado de materias primas secundarias. Al igual que esta petición ya ha sido planteada por FER a través de la Confederación Europea de Industrias del Reciclaje (EuRIC) a la Comisión Europea en los comentarios a su nuevo Plan de Acción de Economía Circular, en nuestro país es crucial que, para evitar la dependencia actual de las materias primas vírgenes, los residuos transformados en recursos puedan ir ganando progresivamente cuota de mercado. Para ello, deberá aplicarse una política fiscal verde y primar la contratación pública ecológica, entre otras cuestiones.

Modelo Organizativo

Sobre el modelo organizativo, la estrategia contempla la creación de una Comisión Interministerial de Economía Circular, con representantes de los ministerios afectados, a la que le corresponderá evaluar y hacer las propuestas sobre las políticas y medidas a incorporar en las políticas sectoriales, así como realizar el seguimiento y evaluación de los sucesivos planes de acción en materia de economía circular, y en definitiva de la Estrategia.

Además, habrá un grupo de trabajo en el seno de la Comisión de coordinación en materia de residuos, con representantes autonómicos y locales, como administraciones con potestad para completar la legislación básica y ejecutar tales medidas y un Consejo de Economía Circular, como espacio de colaboración público-privada con todos los agentes económicos y sociales y otros sectores implicados en el cambio de modelo.

FER considera que, como representantes de los gestores de residuos, debería formar parte de ese consejo en el que poder volcar toda su experiencia y conocimientos en la materia. No conviene olvidar que la industria del reciclaje lleva muchos años practicando ese modelo que ahora se ha convenido en denominar circular.

Mientras se va consolidando esta transformación de modelo económico, el Ejecutivo deberá sortear las consecuencias económicas derivadas de la pandemia provocada por el coronavirus, esquivando las múltiples tentaciones y enormes presiones para adoptar medidas ligadas al modelo lineal.

Sin embargo, es precisamente esta crisis sanitaria la que nos ha avanzado lo que podría ocurrir si seguimos dilatando esa apuesta por una economía ligada a un desarrollo sostenible.

Como señala Eloy Moreno en su libro *El regalo*, “cuando alguien te diga que algo no se puede hacer, recuerda que está hablando de sus limitaciones, no de las tuyas”. Esta frase debería ser un mantra para que no olvidemos que nuestro actual modo de vida se acabará más pronto que tarde si no somos capaces de avanzar hacia ese modelo circular.

demand whilst at the same time aiming to extend service life, improve reparability and reduce obsolescence. It also incorporates the concept of services associated with products; the promotion of sustainability in the use of natural resources, particularly through waste/by-product recovery; and the development of secondary raw materials markets to facilitate reuse in production systems. The Strategy also seeks synergies with new public-private partnership programmes in the areas of energy efficiency, sustainable production and the factories of the future.

The development and promotion of a secondary raw materials market is in fact amongst the most important aspects of the EEEEC. FER also called for action on this in its comments to the European Commission on the New Circular Economy Action Plan, comments which were conveyed through the European Recycling Industries' Federation (EuRIC). It is also vital for waste converted into resources to gain a progressively larger market share in order to reduce Spain's current dependency on virgin raw materials. To achieve this, green tax policies must be implemented and green public procurement must be prioritised, along with other measures.

Organisational Model

With respect to the organisational model, the Strategy envisages the creation of an Inter-ministerial Circular Economy Commission with representatives from the relevant ministries. This Commission will be responsible for evaluation and making proposals on policies and measures to be incorporated into sectoral policies. It will also be responsible for monitoring and evaluating successive circular economy plans and, ultimately the Strategy itself.

The Commission will also feature a working group to coordinate in the area of waste, with regional and local representatives. This working group will have the authority to complete basic legislation and execute associated measures. The Commission will also have a Circular Economy Council, which will be a space for public-private partnership and collaboration with all economic and social actors, and other sectors involved in the change of economic model.

FER believes that, as a representative of waste managers, it should form part of this Council to enable it to contribute all its expertise and knowledge in this field. It should not be forgotten that the recycling industry has been implementing this model, which has now been given the name “circular economy”, for many years.

While this transformation in the economic model is being consolidated, the Government should avoid the multiple temptations and enormous pressure to address the economic consequences of the coronavirus pandemic by adopting measures associated with the linear model.

Because it is precisely this health crisis that has given us advance warning of what might happen if we continue to postpone our commitment to an economy based on sustainable development.

As Eloy Moreno says in his book *El regalo*, “When somebody tells you that something cannot be done, remember that they are speaking of their limitations and not yours”. This sentence should be a mantra to remind us that our current way of life will end sooner rather than later if we fail to move towards the circular model.



Alicia García-Franco

Directora general de FER, vicepresidenta de EuRIC (European Recycling Industries Confederation) y miembro del Comité Ejecutivo de CONFEMETAL y de la Junta Directiva de UNE.
CEO at the Spanish Federation of Recovery and Recycling (FER), vice-president of the European Recycling Industries Confederation (EuRIC), a member of the Executive Board of CONFEMETAL and a member of the Board of Directors of UNE